

Библиографический список

1. Бондарчук А.С. Эффективность использования земель под защитными лесами (на материалах Северо-Кавказского федерального округа) дис. канд. эконом. наук / А.С. Бондарчук. М., 2011.
2. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ. М.: Консультант Плюс, 2009.
3. Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости»: федер. закон. М.: Рид Групп, 2011. 64 с.
4. Мезенина О.Б. Формирование эффективной системы управления земельными ресурсами лесного комплекса субъектов Российской Федерации (теория, методология, практика) дис. ... д-ра экон. наук / О.Б. Мезенина. М., 2013.

УДК 332

О.Б. Мезенина, О.А. Сахончик
(O.B. Mezenina, O.A. Sahonchik)
УГЛТУ, Екатеринбург
(USFEU, Ekaterinburg)

**АНАЛИЗ НАУЧНЫХ ПОДХОДОВ К УПРАВЛЕНИЮ ЗЕМЛЯМИ
ЛЕСНОГО ФОНДА КАК ОБЪЕКТА РЕГИОНАЛЬНОГО
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

(ANALYSIS OF SCIENTIFIC APPROACHES TO MANAGEMENT
OF LANDS OF FOREST FUND AS OBJECT OF REGIONAL
ENVIRONMENTAL MANAGEMENT)

В работе представлены принципы функционирования системы управления землями лесного комплекса как элемента природопользования, где земельные и лесные ресурсы являются фактором региональной экономики.

In work the principles of functioning of a control system of lands of a forest complex as environmental management element where land and forest resources are a factor of regional economy are also presented.

Экономические отношения при рациональном использовании природного вещества должны быть неразрушительными для земли как основы возникновения человеческой цивилизации на Земле.

Для достижения этих условий необходимо в сфере землепользования лесного комплекса выполнение ряда задач, которые были отражены в работах Алпатова А.А., Абалкина Л. И. и др. ученых:

- совершенствование системы управления через осуществление обособленного разграничения полномочий между органами исполнительной власти всех уровней государственной власти;

- развитие институтов государственной собственности на лесные ресурсы и многообразие форм собственности на земельные ресурсы с учетом возможного разграничения прав собственности на землю между Российской Федерацией и ее субъектами;

- реформирование и развитие системы кадастрового учета и экономической оценки земельных и лесных ресурсов, системы формирования экологических ограничений и лицензирования;

- проведение постепенного реформирования налоговой системы, направленного на увеличение доходной части бюджета за счет ресурсных платежей;

- совершенствование экономического и организационного механизмов воспроизводства лесных ресурсов (плата за лесопользование, оценка и возмещение причиненного вреда, экологическое страхование и др.);

- развитие систем мониторинга и контроля за состоянием, использованием и охраной земельных и лесных ресурсов;

- разработка новых методов и технологий в области охраны, воспроизводства и рационального использования земельных и лесных ресурсов, а также стимулирование внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий, увеличение доли безотходного производства в отрасли.

Наличие, структура и характер использования земли имеют важное значение, как элементы природно-ресурсной подсистемы экономики субъектов РФ и муниципальных образований.

Земля как природный ресурс является и предметом и средством труда в добывающих отраслях. Как предмет труда, земля способна приносить дополнительный доход, и в таком качестве она проявляет себя, главным образом, в сельском и лесном хозяйствах. В других отраслях земля принимает пассивное участие в процессе производства, играет роль базиса, на котором совершается процесс труда.

В научных работах проф. А.А. Варламова, проф. С.Н. Волкова и др. отмечено, что в сельском и лесном хозяйствах эффективное использование земли означает производство максимального количества продукции с единицы площади при наименьших затратах на единицу продукции. В несельскохозяйственных отраслях эффективность использования земли зависит от размещения максимально возможного количества средств производства на минимальном по площади и худшем по плодородию земельном участке.

Можно согласиться со многими учеными в их понимании особенностей земли в сельском и лесном хозяйствах:

- а) ее использование тесно связано с климатическими, почвенными и пространственными условиями, в которых находится данный земельный участок;

б) она незаменима, поэтому возникает объективная необходимость повышения уровня интенсивности использования земельных участков;

в) имеет постоянство местоположения;

г) земельные угодья пространственно ограничены. Фиксированная площадь земли ограничивает ее предложение, что порождает возникновение земельной ренты.

При этом земельные и лесные ресурсы как фактор экономики могут быть использованы в интересах государственного управления следующими способами:

- через зонирование, распределение (перераспределение) земельного фонда, позволяющих влиять на территориальную организацию производства, размещение лесного и транспортного комплексов, расселение.

- через экономико-правовые механизмы (оценка, распоряжение, приобретение и залог земельных участков), позволяющие стимулировать инвестиционные вложения, изменять структурные параметры экономики и социальной политики региона;

- через механизмы создания государственных, региональных и муниципальных фондов сельскохозяйственных и лесных земель, позволяющих влиять на развитие сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, развитие и преобразование аграрного и лесного секторов экономики и др.;

- через землеустроительные, кадастровые и мониторинговые действия, учитывающие неповторимость и индивидуальность природных ресурсов, так как любая речная система, сельскохозяйственные угодья, лесной массив и т.д. по своим условиям функционирования и воспроизводства уникальны.

Поскольку земельные и лесные ресурсы в основном формируют пространственно-природную структуру, то на эти ресурсы в комплексе должна готовиться определенная землеустроительная и лесоустроительная документация (прогнозы, схемы, проекты и т.д.). Одновременность выполнения этих работ позволит сократить материально-денежные и временные затраты соответствующих структур и организаций, субъектов земельных и лесных отношений.

Использование естественных сил природы обществом происходит при помощи средств производства, стоимость которых переносится на стоимость создаваемого продукта, которая динамична в своем росте. Природные блага давно не являются «даровыми» и безграничными благами.

Наряду с общими производственными отношениями, едиными для всех сфер хозяйственного комплекса, здесь кроме того формируются специфические эколого-экономические отношения, свойственные только системе природопользования, имеющие социальную направленность и

механизм реализации, характерные для современного этапа развития системы общих экономических отношений государства и общества.

В системном комплексе «природно-общественные производства» представлены разнокачественные объекты. При изучении связей и их взаимодействия необходимо учитывать тот факт, что мы рассматриваем взаимодействие как естественных, так и искусственных системных объектов.

Регулируя эти взаимосвязи, «общество обеспечивает благоприятные условия для развития естественных и социально-экономических систем, тем самым способствуя сохранности первой и повышению результативности второй, причем в той социальной направленности, которая задана системой производственных отношений».

Исследования многих научных работ дают убедительное представление о системе управления землями лесного комплекса как элемента регионального природопользования, которая будет функционировать при выполнении следующих принципов:

1. Принцип сохранения пространственной целостности природных систем в процессе их хозяйственного использования.

2. Принцип природно-обусловленного разнообразия в региональной комбинаторике отраслей.

3. Принцип сохранения природно-обусловленного кругооборота веществ при его хозяйственном использовании.

4. Принцип первенства критериев экологической оптимальности (наиболее существенных сторон процесса) на долговременную перспективу при определении экономической эффективности текущего природопользования в целом и лесопользования – в частности.

Управление любыми природными ресурсами является весьма сложным процессом, для эффективности которого необходим анализ многочисленных объективных и субъективных часто несовместимых факторов. Мониторинг устойчивого развития лесного комплекса региона через обязательную совместимость и рассмотрение экономических, экологических, организационных и других факторов, с чем нельзя не согласиться (рисунок).

Большой интерес представляет предложенный д-ром эконом. наук Н.Я. Крупининым алгоритм решения задач для выбора системы управления землями лесной отрасли конкретных регионов, основанный на методике логико-информационного моделирования с использованием динамической и логико-информационной моделей. Необходимость подобных исследований (мониторинга), по нашему мнению, доказывающих важность экологических составляющих при оценке возможности и стоимости использования земельно-лесных ресурсов лесного комплекса регионов, однозначна.



Схема мониторинга устойчивого развития лесного комплекса
[с учетом разработок Крупинина Н.Я.]

Особенно это характерно для систем с существенно неоднородной пространственно - природной структурой, к которым относится и земельно-лесной комплекс Свердловской области.

УДК 528.8

И.О. Николаева, А.А. Юферева А.М. Морозов А.А. Николаев
(I.O. Nikolaeva, A.A. Iufereva, A.M. Morozov, A.A. Nikolaev)
УГЛТУ, Екатеринбург
(USFEU, Ekaterinburg)

ВНЕДРЕНИЕ ГЛОБАЛЬНЫХ НАВИГАЦИОННЫХ СПУТНИКОВЫХ СИСТЕМ (INTRODUCTION OF THE GLOBAL NAVIGATION SATELLITE SYSTEMS)

В работе показано применение глобальных навигационных спутниковых систем (ГНСС) в строительстве зданий и сооружений. Эффективное использование и управление базовых станций.